

# 关于加快我国社会保障体系建设的思考

梅雪莲

(鄂州三六五金典文化传播有限公司,湖北 鄂州 436000)

**摘要:**加快我国社会保障体系建设是促进、维护社会和谐稳定的必备条件。但是,在建设社会保障体系的过程中,还存在立法不完善、发展不平衡、社会保障基金管理不够规范等问题,因此,为加快社会保障体系建设应从完善社会保障立法、建立完善的社会保障制度、加强社会保障基金管理、拓宽筹集渠道等方面,解决社会保障体系中存在的问题,促进社会保障体系的完善发展。

**关键词:**社会;保障体系;建设

中图分类号:D632.1 文献标识码:A 文章编号:94007-(2016)04-0008-03

社会保障制度是我国依法对社会成员的基本生活给予保障的制度,属于社会安全制度范畴,具体是指社会成员在由于疾病、死亡、生育、伤残、年老、灾害等原因失去劳动能力或者遇到生活障碍时,依法从国家和社会那里获取基本生活需求保障,它对经济的发展、社会的稳定都有十分重要的意义。一个国家社会保障体系的完善与否影响着民生的改善、经济的发展繁荣,甚至影响着社会的安定与团结,同时又是深化改革、构建和谐社会的必要条件。

## 一、加快我国社会保障体系建设的必要性

### (一)促进社会主义市场经济的发展

随着市场经济的深入发展,市场经济带来的社会竞争也越演越烈,激烈的市场竞争必然会带来优胜劣汰的格局,一些社会竞争力不强的人们自然会遭到市场经济的淘汰,沦为下岗失业人员。一些家庭因此就会陷入困苦的境地,社会保障体系能够为这部分特别需要帮助和救济的人员获得基本的生活物质资料,使这部分人能够维持基本的生活,使劳动力的再生产变成可能。市场经济不仅加剧了市场竞争,还要求要建立劳动力合理的流动机制,社会保

障体系能通过全社会统一保障网络的建立,打破劳动者受到企业保障或者自身保障的局限,使劳动者能够没有后顾之忧的更换工作岗位,促进了劳动力资源的优化配置<sup>[1]</sup>。

### (二)社会保障体系促进了社会公平

市场经济把收入分配机制和竞争机制联系起来,使得社会成员在收入分配方面存在不平均的现象,收入的巨大差异使得贫富差距增大,造成富者越富,贫者越贫的现象,这一问题不得到解决就会严重影响着社会的和谐稳定。社会保障法律制度能够对社会经济进行干预,对社会成员的收入进行合理的分配调节,在一定程度上能够有效减少收入差距和贫富差距,使社会矛盾得到缓和和有利于社会公平目标的实现。

### (三)有利于维护社会的和谐稳定

一个国家要想在稳定中求得发展,和谐是基本前提,首先社会成员要有稳定的物质生活保障,只有社会稳定了,才能在稳定的基础上求得发展,没有稳定也就没有发展。社会保障体系是一种社会安全体系,包括社会救助、社会救济、社会保险、社会福利等社会保障措施,这些保障措施主要针对生活特别贫

收稿日期:2016-06-17

作者简介:梅雪莲(1981-),女,湖北鄂州人,主要从事职业教育培训研究。E-mail:mxl8119@163.com

困、没有生活来源或者少有生活来源、失去劳动能力的群众提供救助,以满足其正常生活的基本需要,保障其基本生活需求,有利于社会的稳定。

## 二、目前我国社会保障体系建设中遇到的问题

### (一)社会保障体系的立法不完善

虽然国务院颁布了《中国的社会保障状况和政策》白皮书,但是整个社会保障体系还是缺乏一个完整的、全国性的立法,只是在一些地方性的法律法规中有所规定。因此一旦民众在社会保障方面产生争议需要提起诉讼或者申请仲裁的时候,仲裁部门和人民法院没有办法根据已有的法律规定对社会保障的争议进行诉讼或者仲裁,导致了无法可依现象的产生,使得社会保障体系的发展受到了制约<sup>[2]</sup>。

### (二)社会保障体系发展不平衡

社会保障体系应该是一个完整的社会保险体系,无论是城市还是农村都应该平衡发展,然而,参与社会保险的群众有90%都是城镇人口,农村的家庭保障功能弱化,农民不断变为自由劳动力,土地收入愈来愈少,劳动风险却愈来愈大。农村的社会保障体系相对比较起来,就显得落后许多<sup>[3]</sup>。

### (三)供大于求的劳动力影响着社会保障体系的建设

我国是一个人口众多的国家,就业问题也就具有长期性和艰巨性的压力。加上高校的不断扩招,更多的高学历人才涌入到求职的洪流中,每年新增的劳动力资源就有一千万以上,大大增加了低学历者的就业压力,同时每年又有数以万计的失业人员,劳动力的供给远大于需求,失业率的升高会大大加重社会的经济风险,面对失业需要社会支付巨额的失业保险基金,这是一个巨大的压力,从而使社会保障体系的建设举步维艰。

### (四)社会保障基金管理不够规范

目前国家的社会保险管理部门过于复杂,导致了多头分散管理,社会保障的管理机构是自己制定基金的支出计划,再自己安排支出,没有明确的支出标准,也无人监督,使得社会保障基金被不同程度的挪用。同时我国还没有全国统一的法律规范来支持社会保障体系的建设,企事业单位在缴纳保险时不容易获得法律的强制力,也不能顺利的通过

司法形式履行职责,使得社会保障金不能按时缴纳,尤其是企业的拖欠现象十分严重,使得社会保障基金不能及时的使用。

## 三、加快我国社会保障体系建设的有效措施

### (一)完善社会保障立法

社会保障体系建设需要一定的法律体系为支撑,社会保障的法律体系包括社会保障基本法、程序法、实体法的总和,我国《宪法》中有一些关于社会保障的导向性条款,法律体系不完善使得社会保障无法可依,因此,需要完善社会保障立法,尽快出台与社会保障相关的法律法规。在实体法方面,一些险种缺乏相关的法律规范,缺乏社会救济、社会福利和优抚安置等保障形式,法律规范没有形成,因此需要建立全国统一险种,健全的司法机制能够使当事人的权益在受到侵害时获得有力的司法保护,因此也需要完善社会保障的司法机制<sup>[4]</sup>。

### (二)建立完善的社会保障制度

社会保障制度建设是加快我国社会保障体系建设的基础,社会化是社会保障制度的基本特征,只有社会保障的社会化程度提高了,才能够加快社会保障体系的建设,提高国家分散风险、抵御风险的社会保障能力。养老保险方面,需要不断完善个人账户和社会统筹相结合的养老保险制度,积极发展多层次养老保险,不断扩大医疗保险和工伤保险的覆盖面,对一些经济发展比较落后的区域应该继续推行农村养老保险、新农村合作医疗、最低生活保障等,使农村居民能够更大限度的获得社会保障。随着我国人口的增多、老龄化的增大、知识经济的挑战、就业压力的增加等,这些问题的解决,都需要依靠社会保障体系,因此,国家需要尽快建立和完善社会保障制度,使社会保障实现制度化和规范化<sup>[5]</sup>。

### (三)成立专门的社会保障管理部门

为了确保社会保障制度能够顺利的执行,国家应该成立专门的社会保障管理部门,对社会保障工作进行专门的负责与管理。目前我国已经形成了一定的社会保障管理格局,应该尽量控制管理人员的数量,成立国家社会保障管理局,管理范围主要有医疗保险、养老保险、失业保险、工伤保险等,另外,还要加强基础设施建设和社区组织建设,增强社区服

务功能,提高社区的服务和管理水平,保证社会保障工作的顺利开展。

#### (四)加强社会保障基金管理,拓宽筹集渠道

要想在较短的时间内最大限度的筹集社会保障金,就要拓宽社会保障基金的筹集渠道,扩大社会保障的覆盖面,不但要把国有企业纳入社会保障的范围,更要把私营企业、外商投资企业、个体商业户等非国有企业纳入社会保障的范围,这样就大大扩充了社会保障的覆盖面。社会保障基金要想增值就要进行再投资,这也是社会保障制度的物质基础。在市场经济条件下,高投资高收益的行业,往往需要承担的风险就越大,但获得的效益也就越大。这就需

要国家加强对社会保障体系建设的研 究,从而找到解决问题可靠而有效的方法。

#### 四、结语

健全的社会保障体系不仅关系着人民群众的切身利益,关系到经济的繁荣发展,也关系到社会的长治久安和谐社会的构建,因此,必需加快我国社会保障体系建设的步伐,认真解决社会保障体系在构建和完善过程中存在的问题,促进社会保障体系的完善发展,使其更好的为人民幸福和国家稳定做出贡献。

## The Reflection of the Construction of Social Security System in our Country

MEI Xuelian

(365 Cultural Diffusion Limited Company of EZHOU EZHOUHubei 436000,China)

**Abstract:** The essential condition to enhance the social equity and maintain the social steadiness is to quicken the state social security system. However, in the construction of the social security system, there are still some other problems such as incomplete legislature, imbalanced development, and not regularized management of the social security funds etc. So we should quicken the social security system from completing the social security legislature, building up the complete social security rules, strengthening the administration of the social security funds, widening the ways to raise money, so that we can solve the problems existing in the system of social security, and enhance the complete development of the security system.

**Key Words:** Society; Security system; Construction

#### 参 考 文 献

- [1] 潘璐. 试析完善我国社会保障体系的对策[J]. 山东行政学院山东省经济管理干部学院学报, 2012(2), 27.
- [2] 赵明. 对构建我国社会保障体系的心思考[J]. 中国医药导报, 2010(25), 18.
- [3] 全国老龄工作委员会办公室. 中国老龄事业发展报告(2013)[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2013.
- [4] 肖晗. 论完善我国社会保障体系的措施[J]. 改革与开放, 2010(22), 47.
- [5] 赵放秀. 对我国社会保障体系浅析和思考[J]. 湖南财经高等专科学校学报, 2014(02), 66.
- [6] 黄静. 浅议我国社会保障制度的问题与策略[J]. 管理观察, 2012(17), 33.